

类别：A

# 威海市工业和信息化局文件

威工信发〔2020〕51号

签发人：乔新跃

## 威海市工业和信息化局 关于市政协十三届四次会议第 64 号 提案的答复

姜燕委员：

您提出的《关于鼓励和支持本地中小企业加快发展的建议》提案收悉，建议具有较强的针对性和可行性，市工业和信息化局会同市教育局、市科技局、市财政局、市人力资源社会保障局、市自然资源和规划局、市住房城乡建设局、市市场监管局、市医保局、市地方金融监管局、市税务局经深入调研、认真研究，现答复如下：

一、不断优化营商环境，推动扶持政策落地。一是提高议事协调机构规格。近年来市委、市政府高度重视中小企业发展，省促进非公有制经济发展工作领导小组成立后，我市紧跟上级步

伐，整合原市民营经济发展推进委员会、促进中小企业发展工作领导小组两个议事协调机构职能，成立市促进非公有制经济发展工作领导小组，领导小组组长由分管副市长升格为市长，成员单位组成人员由分管副职领导升格为单位主要领导，规格和层次进一步提高，对于建立跨部门的协调合作机制，高效率推动重大决策部署落实将起到有利的助推作用。二是强化政策宣传解读。为助力企业精准对接政策，及时享受政策红利，各级各有关部门广泛采取举办政策解读培训班、编制发放政策汇编手册等方式开展政策宣介活动。2020年，市工信局编制的《支持企业“战疫”政策干货汇编》，除印制5000册发放到企业外，市政府网站阅览点击量达到1万次以上；市市场监管局编制的《支持个体工商户、私营企业“战疫”政策干货汇编》发放数量达到1万份。三是全面优化涉企服务。2019年，深入实施优化营商环境15个专项行动，持续提高营商环境法治化、市场化、便利化水平，完成市县镇三级政务服务大厅无差别“一窗受理”改革，实现涉密以外的全部政务服务事项“一网通办”，办事效率提升20%以上。兑现市级涉企财政资金合计2.62亿元，争取国家、省各类专项计划扶持资金5.46亿元，推动中小企业转型升级、提质增效。实施“人才安居”工程，建成人才公寓1469套。搭建“信财银保”企业融资服务平台，帮助企业融资12.5亿元。成立14支民营企业高质量发展服务队，开展千名干部联系千家企业活动，助力企业稳健成长。

**二、推动税费优惠政策落实，助力中小企业发展。**一是实行收费目录清单动态化公示制度。全面建立和实施了行政事业性收费、政府性基金和涉企收费项目目录清单制度，做到“有变化随

时更新，无变化每月更新”，确保目录清单完整、准确，让企业和社会公众能够更加方便、清晰、及时地了解各项收费的政策内容和实施情况，提高政策的透明度。此外，明确规定凡是在目录清单之外的收费项目均为违规设立，一律不得执行。2019年，我市减税降费政策全面落实，累计为各类市场主体减免税费30.5亿元。二是阶段性下调职工基本医疗保险费率。依据省阶段性降低企业职工基本医疗保险缴费费率的通知精神，将全市参保企业（含以单位形式参保的个体工商户）职工医保的单位缴费费率分段下调：2020年2月下调2个百分点；3月至6月下调3个百分点，7月至12月下调1个百分点，预计全年将为我市2万余家企业减轻经济负担5.3亿元，全力保障企业职工待遇、增强企业疫情应对能力。三是主动研究出台地方减负政策。为进一步优化发展环境、减轻企业负担，2013-2015年，我市自行出台3个降费减负政策文件，共取消、暂停和减免32项行政事业性收费，年可减轻企业和社会负担共计3080万元。2015年后，严禁地方政府对企业自行减免或缓征行政事业性收费和政府性基金，所有收费在中央和省级立项的基础上，严格执行各项收费项目的减免权限，从文件印发以后，我市没有再自行出台新的减费政策。

**三、加强服务平台建设，缓解中小企业发展难题。**一是搭建“信财银保”企业融资服务平台，努力破解中小企业融资难题。充分发挥大数据应用优势，构建“信财银保”多方联动机制，搭建“信财银保”企业融资服务平台，通过信用、财政、银行、担保或保险几方共同合作，针对解决中小微企业融资难题，实行集中投入、精准扶持。自去年5月份试运行、今年1月份正式上线以来，平台已超过20家银行、500家企业在线注册登记，协助

银行为企业实际发放融资贷款 408 笔、25.4 亿元。印发《民营和小微企业首贷培植行动方案》，建立了首贷培植行动培植企业名单库，组织全市 30 家银行业金融机构开展民营和小微企业首贷培植行动。开展无还本续贷业务，提高贷款审批时效，建立“敢贷、愿贷、能贷”长效机制。截至目前，已有 28 家银行机构建立无还本续贷续贷名单，涵盖 4539 户小微企业。制定印发《2020 年政金企对接活动方案》，以支持民营、小微企业为重点，推动全年银企对接常态化、多样化、精准化开展。今年以来，已开展各类银企对接活动 7 场，其中，全市重点项目金融对接视频会议共向银行推介项目 193 个、融资需求 109.44 亿元，其中 68 个项目完成对接、新增贷款 23.87 亿元。二是搭建大型科学仪器共享平台，汇聚资源实现共享。我市早在 2013 年就制定了《威海市市级大型科学仪器设备共享平台管理办法（试行）》，规定由财政性资金购置的符合办法规定的大型科学仪器设备均须加入共享平台向社会开放，由非财政资金购置的大型科学仪器设备可自愿加入共享平台，享受同等待遇。鼓励省以上驻威科研机构、高等院校以及各类创新平台、高新技术企业拥有的大型科学仪器设备加入共享平台向社会开放。到目前为止，全市共有 900 余家企事业单位注册成为威海市大型科学仪器协作公用平台会员单位，其中有科研仪器入网共享的 165 家，入网仪器设备 1500 余台（套），入网仪器设备原值 9 亿多元。自省市创新券政策实施至今，共产生网上预约单 7926 份，发生检测费用 5291 万元，创新券预补贴金额 1626 万元。省、市两级创新券兑现和供给方后补助累计达 1500 余万元，受益企业百余家。三是搭建“一站式”创业服务平台，加强创业服务力度。持续加大对中小微企业发展的公共服

务平台建设，通过设立信息服务、融资担保、电子信息、法律服务、创业指导、管理咨询、人力资源等服务，为中小企业提供专业化、一站式、全方位、综合性的服务，使不同类型的中小企业的多元化、个性化需求可以得到充分的满足。今年我们对创业担保贷款政策进行调整优化，针对中小微企业符合条件合伙创业的可申请最高额度为 60 万元的创业担保贷款。2016 年以来，全市共发放创业担保贷款 15 亿元，同时为中小企业及创业人员发放各类创业补贴 3841 万元，有效缓解了中小企业资金周转难题，助力企业健康发展。

**四、健全长效机制，强化涉企服务。**一是挖掘土地潜力，保障土地供给。积极推动民营企业土地房产历史遗留问题解决，完成 92 个闲置工业类厂房、闲置商贸服务业项目和烂尾房地产工程的盘活处置；55 家在营民营企业土地房屋历史遗留问题正在有效化解。主动与上级业务部门对接，切实做好省重点项目用地保障工作，2019 年争取省级重点项目专项用地指标 1053 亩，全额保障了 6 个省级重点项目用地需求。加大闲置和批而未供土地处置力度，盘活土地存量，2019 年处置闲置土地 7665 亩、批而未供土地 4365 亩，有效保障重大项目用地需求。二是完善园区综合配套，改善生产生活环境。我市一向重视工业园、创业园的配套设施建设。2012 年，原市规划局组织编制了《威海市区工业园配套设施布局规划》，规划采取“产居融合”理念，将“宜居宜业”放在首位，优先满足职工的生产、生活需要，平衡产业和生活功能，将居住、工作、游憩与交通四大功能在工业园内高度复合，一体化发展。同时重点考虑建设包含住宿、餐饮、文化、体育、商业、小型医疗、邮政等的集中公共服务设施区（“青年

中心”和“便利中心”），提供多样化的配套公共服务。近几年，我市在打造产居融合型产业园区方面进行了积极的探索，分别在高新区医疗器械与生物医药产业园、临港经济技术开发区各建设了一处青年中心，包含居住、管理服务、文化休闲、教育、医疗、商业等多类型、多档次的公共服务设施，满足企业职工的多样化需求。目前，市自然资源和规划局正在研究论证利用工业用地集中建设青年中心等配套服务设施的相关意见，进一步支持中小企业发展，推动“产居融合”。三是实施万名大学生聚集计划，助力企业创新发展。完善人才吸引政策，出台《关于深化提升威海英才计划支持新旧动能转换的意见》，将本科生纳入补贴范围，2018年以来在我市创办企业或到企业及高校院所、教育、卫生机构专业技术岗位全职工作的45周岁以下博士研究生和毕业3年内的全日制硕士研究生，分别给予每月5000元和2000元的生活津贴；对毕业3年内在我市创办企业或到企业全职工作的全日制本科大学生，给予每月1000元生活津贴，连续发放3年。实施人才安居工程，建立“货币补助、定向配租”为主的多样化人才住房保障体系，解决高端人才居住需求。搭建企业引才平台，通过“人才威海”“英创会”网上对接平台帮助企业智能匹配引进人才，与引才组织合作建设11处海外引才工作站，打造汇聚人才的桥头堡。2020年，我市拓宽招工引才渠道，全力做好企业用工保障工作，组建了15个招工小组，分批次赴河南、河北、山西、陕西等10个省份25个城市开展劳务对接活动。目前已与河南商丘、周口两地初步达成劳务输出合作意向，为后续常态化开展跨区域劳务协作奠定了基础。四是强化企业培训服务，加强企业人才队伍建设。将企业家培训纳入全市干部教育大盘子，突

出专业化、精准化、实战化，2019年先后举办了民营企业家“建功立业新时代”专题研修班、中小（民营）企业名家讲堂、小微企业大讲堂等各类培训班50多期，在市级层面培训6000余人次。实施民营企业“青蓝接力”行动，搭建老一辈企业家与新生代企业家、大企业与小企业之间的交流互动平台，组建“蓝色导师团”和“青色学员班”200余人，邀请威高集团总裁张华威、迪尚集团董事长朱立华、华夏集团董事长夏春亭、倪氏集团董事长倪永军、光威集团董事长陈亮等优秀民营企业家授课10多期，分享创业经验，传递先进理念，在全市引起强烈反响。

今后工作中，市工业和信息化局将与各有关部门紧密合作，认真贯彻落实市委、市政府关于做大做强实体经济、促进工业振兴的工作部署，转作风，重规范，提效能，推进公平准入，改善融资条件，破除体制障碍，形成关心、支持、推动中小企业发展的合力，为中小企业发展营造更加良好的环境，为推动全市经济高质量发展和“六保”“六稳”工作做出新的更大贡献！



（联系人：周永平，联系电话：5205809）

**此件主动公开**

抄送：市政府办公室，市政协提案委员会，市教育局、市科技局、市财政局、市人力资源社会保障局、市自然资源和规划局、市住房城乡建设局、市市场监管局、市医保局、市地方金融监管局、市税务局

---

威海市工业和信息化局办公室

2020年7月13日印发